



金伯利进程公报

混合全体会议（莫斯科线上线下结合会议，2021年11月8日至12日）

2021年11月12日

1. 2021年11月8日至12日，第十七次金伯利进程（KP）全体会议由俄罗斯联邦主持召开，在俄罗斯莫斯科以线上线下方式结合举行。52名与会者和4名观察员代表参加了全体会议。金伯利进程主席的嘉宾出席了会议，其中包括吉尔吉斯共和国、莫桑比克共和国、卡塔尔国和乌兹别克斯坦共和国以及世界海关组织（WCO）、《濒危物种国际贸易公约》（CITES）和世界银行，因此而受到高度赞赏。

2. 全体会议指出，2019冠状病毒病的挑战性条件及其各自的限制和局限性影响了金伯利进程在2020年的工作。然而，与会者对金伯利进程目标的坚定承诺和适应新常态的意愿使金伯利进程得以恢复建设性工作，包括金伯利进程工作机构在2020年和2021年顺利运作，并在2021年举行有意义的闭会期间会议和全体会议。全体会议赞赏，俄罗斯担任主席国时，在这一充满不确定性和混乱的困难时期，本着包容、透明和负责的精神，以线上形式努力促进金伯利进程的工作。

3. 事实证明，金伯利进程是防止冲突的有效多边工具，可以阻止冲突钻石的流动。它在改善钻石开采社区人民的生活方面产生了宝贵的发展影响，有助于实现联合国可持续发展目标。金伯利进程以政府、工业界和民间社会三方结构为基础，继续努力促进合法的毛坯钻石贸易，并为和平、安全与繁荣作出贡献。

4. 全体会议欢迎，在俄罗斯主持下，2021年6月金伯利进程闭会期间会议期间组织负责任钻石采购问题特别论坛的举行，联合国（UN）、非洲联盟（非盟）、矿业、矿产、金属和可持续发展政府间论坛（IGF）、经济合作与发展组织（经合组织）、国际劳工组织（劳工组织）和国际标准化组织（ISO）的代表参加了会议，并指出根据KP/2018/全体会议/02号行政决定这些组织与外部组织进一步合作的潜力。全体会议欢迎论坛的结论，即钻石行业必须在供应链的各个层面实现可持续发展，才能在现代世界中取得成功。

5. 与会者和观察员感谢俄罗斯联邦在2020年和2021年所发挥的领导作用，并欢迎博茨瓦纳担任金伯利进程主席国，津巴布韦在2022年担任金伯利进程副主席国。

工作组和委员会的工作

6. 全体会议赞赏各工作组和委员会在2021年为确保金伯利进程交付并跟上不断演变的挑战所做的值得赞扬的工作并注意到通过了以下行政决定：

1. 关于接纳金伯利进程新观察员问题单的行政决定；
2. 关于闭会期间会议和全体会议及其特设工作组和附属机构会议议事规则的行政决定；
3. 关于编制、审查和分析金伯利进程统计数据文件准则的行政决定。

7. 全体会议感谢WDC主办行政支助机制（ASM）。全体会议注意到ASM的任务期限将于2021年到期。全体会议将ASM的任务期限再延长一年或延长至常设秘书处设立之日以较早者为准。ASM年度报告将提交给KP主席。

8. 全体会议提醒各工作机构，根据金伯利进程 2017 年行政决定《金伯利进程工作机构主席》，有必要遵守关于任命工作机构主席和副主席的既定规则。该决定除其他外，规定金伯利进程工作机构应当与该行政决定的一致时间表上，在其任期三年满时，征求担任主席和副主席职位的志愿人员。

9. 全体会议还注意到各工作组和委员会在履行各自任务方面开展的良好工作如下所述：

手工和冲积生产工作组（WGAAP）

10. 全体会议赞同批准中华人民共和国和加蓬共和国成为工作组正式成员。

11. 全体会议赞赏地注意到刚果民主共和国作为工作组主席所做的工作，因此赞同将工作组的任期再延长三年。

12. 全体会议欢迎喀麦隆共和国和中非共和国就其继续努力改进金伯利制度在各自国家的执行情况所作的最新情况。

13. 全体会议注意到 DELVE 分享的经验，DELVE 是世界银行为收集和管理 ASM 部门数据而实施的平台。在这方面，全体会议进一步指出，有必要探讨 DELVE 和 WGAAP 在 ASM 钻石部分的数据收集方面进行合作的备选办法。设立了一个由 DDI@Resolve（主席）、加纳、津巴布韦、民主刚果、WDC 和 CSC 组成的分组，以研究 KP 如何根据 KP/2018/全体会议/02 号行政决定支持 DELVE 平台的机会，以促进 KP 与外部组织的接触。作为第一步，DDI@Resolve 将与 DELVE/世界银行会面，讨论可行性。

14. 全体会议注意到，尽管 2019 冠状病毒病疫情带来了挑战，但马诺河联盟国家在实施区域办法方面仍在继续取得进展。全体会议感谢欧盟和德国联邦经济合作与发展部共同资助这一项目。

15. 全体会议欢迎 WDC 成员戴比尔斯在塞拉利昂举办的 GemFair 方案的介绍。此外，全体会议注意到探索机会支持其他国家 ASM 部门正式化的重要性，并指出，在欧盟和 WDC 成员 GemFair 的支持下，在马诺河联盟战略计划下开展的工作促进了区域培训方案，这是一个很好的模式，可以复制，包括 CSC。

16. 全体会议注意到，由于 2019 冠状病毒病（COVID-19）大流行和缺乏资金，中部非洲的区域合作尚未开始执行 2019 年 4 月在刚果民主共和国金沙萨举行的高级别研讨会期间通过的工作计划。全体会议还鼓励由博茨瓦纳、南非、美国、欧盟、中国、ADPA 和 CSC 组成的技术小组与捐助方联系，以促进这项工作计划的执行。

17. 全体会议重申致力于在国家一级加强金伯利进程的三方性质，以确保在 ASM 钻石生产国对金伯利进程执行情况采取后续行动。因此，全体会议注意到，WGAAP 工作组打算就在 ASM 钻石生产国设立金伯利制度国家多利益攸关方工作队问题上拟订一套建议。

统计工作小组（WGS）

18. 全体会议欢迎工作组 2020-2021 年工作报告。

19. 全体会议通过了关于编写、审查和分析金伯利进程统计数据文件准则的订正行政决定。

20. 全体会议注意到 2019 年关于按类型提交生产数据的行政决定的执行情况——大规模采矿和手工小规模采矿要求生产国按类型报告其生产数据。首次按类型提交生产数据始于 2020 年上半年（1月至6月）。

21. 全体会议注意到参与和主席委员会承诺执行 2005 年参与委员会关于印度尼西亚统计不遵守情况准则的行政决定，正如工作组所提出。工作组承诺向印度尼西亚提供统计报告培训，使其能够遵守金伯利制度。工作组赞扬金伯利进程主席和参与和主席委员会为解决印度尼西亚统计数据不遵守问题所作的努力。

22. 全体会议注意到工作组完成了 2020 年的 48 项统计国别分析。工作组期待收到刚果民主共和国、埃斯瓦蒂尼和莱索托的剩余分析。

23. 全体会议注意到工作组继续承诺根据关于恢复中非共和国毛坯钻石出口的行政决定及其业务框架对中非共和国合规区的拟议出口提供统计支持和作出评估。

24. 全体会议注意到，WGS 工作组与 WGAAP 工作组一起，参加了为期四天的培训课程，培训对象是科特迪瓦、几内亚、利比里亚和塞拉利昂的官员，内容是在马诺河联盟区域办法的背景下为钻石供应链利益攸关方收集数据和处理统计数据。来自美国和加拿大的 WGS 成员介绍了数据管理、统计报告和分析。

25. 全体会议注意到 WGS 工作组继续努力向金伯利进程的参与者提供外联服务。工作组协助金伯利进程的 6 名参与者在 2021 年向金伯利进程毛坯钻石统计网站提交统计数据。全体会议还注意到，工作组向安哥拉和大不列颠及北爱尔兰联合王国提供的关于统计报告要求、和解和国别分析的培训。

钻石专家工作组 (WGDE)

26. 全体会议欢迎安哥拉成为 WGDE 正式成员。

27. 全体会议欢迎瑞士和大不列颠及北爱尔兰联合王国作为工作组的观察员参加新设立的数字化分组。

28. 全体会议支持 2021 年金伯利进程主席启动金伯利进程证书数字化的倡议。

29. 全体会议欢迎工作组成立数字化分组，由安哥拉、巴西、加拿大、中华人民共和国、欧洲联盟、印度、俄罗斯联邦、瑞士、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和世界钻石理事会组成，世界钻石理事会担任该分组的临时主席。全体会议注意到采纳职权范围的需要。

30. 全体会议注意到俄罗斯联邦与白俄罗斯共和国之间以及俄罗斯联邦与作为欧盟成员国的比利时王国之间关于金伯利进程证书数据数字交换信息的双边试点项目，并鼓励金伯利进程参与者采取实际步骤，制定金伯利进程证书数字化的一致办法。

31. 全体会议感谢《濒危物种贸易公约》介绍了其在数字化方面的经验，并欢迎根据 KP/2018/全体会议/02 号行政决定在数字化领域与《濒危物种贸易公约》进一步接触 KP/2018/全体会议/02 号行政决定与外部组织接触。

32. 全体会议注意到 WGDE 通过的关于 ASSURE 方案新的技术准则（第 16 号）。

33. 全体会议感谢世界海关组织的持续合作。

34. 全体会议注意到，虽然必须确保勘探样品和小于 0.5 毫米（微钻石）钻石装运的一致性和清晰度，但尚未就适当文件的措辞达成共识，并注意到工作组将在 2022 年继续开展这项工作。

35. 全体会议注意到，由于 HS 编码 7102.31 和 7102.39 之间的钻石分类不一致，有报告称某些货物被阻止，工作组将与世界海关组织合作寻求进一步的措词。

36. 全体会议注意到，WGDE 科学分组将能够在 2022 年初介绍中非共和国、刚果民主共和国和南非共和国钻石的激光诱导击穿光谱（LIBS）数据的研究结果。

37. 全体会议感谢 WGDE 科学分组和钻石专家小组的成员为金伯利进程的持续成功所作的宝贵贡献，并欢迎这两个分组的新专家加入。

38. 全体会议注意到，工作组将在 2022 年更新并重新发布关于没收毛坯钻石的调查，但如何处理没收的钻石和欺诈性证书问题将在新设立分组的职权范围以内。WGAAP 职权范围内的分组由 WGAAP、WGM 和 WGDE 成员共同创建。下列与会者和观察员自愿加入新的分组：刚果民主共和国、欧盟、喀麦隆、加纳、印度、瑞士、南非、俄罗斯、美国、津巴布韦、WDC 和 CSC。

39. 全体会议感谢金伯利进程常设秘书处的每一位候选人——奥地利、博茨瓦纳和中华人民共和国。

40. 全体会议注意到 WGDE 技术专家组（TET）报告，经过广泛讨论，包括金伯利进程全体会议，已完成其工作。在所提交的评估没有达成共识的情况下，全体会议同意根据 2019 年 KP 最后公报

将 WGDE 工作组技术专家小组（TET）的任务期限延长到 2022 年，并将审查其职权范围。工作评估结果将向所有金伯利进程参与者进行开放。

监察工作组（WGM）

41. 全体会议注意到工作组最后确定并通过了 2018 年和 2019 年进行的所有审查访问报告。
42. 全体会议确认所有金伯利进程参与者和观察员提交了 2020 日历年的年度报告，所有人都完成了年度评估报告。2020 日历年没有未提交的评估报告。
43. 全体会议注意到，WGM 工作组将总结年度评估报告的结果，并向与会者提供反馈，以提高其报告中缺乏的质量。
44. 全体会议注意到，由于疫情蔓延而导致同行审查机制的延迟，并鼓励与会者和观察员在当地的必要条件有利和措施到位时恢复审查访问和审查团。
45. 全体会议注意到，一些金伯利进程参与者长期不活动，并建议金伯利进程主席给他们写信，提醒他们有责任参加金伯利进程的会议和活动。
46. 全体会议欢迎大不列颠及北爱尔兰联合王国成为 WGM 工作组临时成员。
47. 全体会议指出，委内瑞拉玻利瓦尔共和国已开始生产，并打算在未来几个月内进行出口。回顾 2016 年全体会议最后公报第 37 段全体会议打算在有利条件下在恢复出口后向委内瑞拉玻利瓦尔共和国派遣审查访问。此外，工作组赞赏委内瑞拉玻利瓦尔共和国向其通报 2016 年审查访问建议的实施情况。
48. 全体会议指出中非共和国向金伯利进程审查团所提出的邀请。根据 WGM 工作组与审查任务团队和中非相关机构协商制定的特定职权范围，考虑到中非的现行条件，与中非稳定团和中非政府协商后，全体会议决定将考虑在 2022 年派遣一个审查团。审查团小组将包括来自 WGAAP、WGM、WGDE、WGS、WDC、ADPA 和 CSC 的代表以及其他感兴趣的参与者。审查团将与中非政府、中非稳定团、联合国专家小组和中非其他相关的国内机构建立联系。
49. WGM 工作组承认由中非监督团队完成的工作，并确认 2019 年修订后的业务框架和支持性职权范围有助于为增加中非共和国合法钻石出口带来切实利益。
50. 全体会议注意到中非在 KP 认证程序、标准方面遇到的挑战，例如中非协调中心向中非钻石专家组提供的钻石图片的质量、贸易数据和 KP 证书的不一致/不完整、未到达申报目的地的出口货物丢失以及关于出口钻石造成收入损失的分类案件，并注意到中非对所提出的问题作了广泛的解释。全体会议鼓励中非探索与其区域和次区域实体加强协调与协作，以确保包括技术援助在内的协调努力。

参与和主席委员会（CPC）

18. 全体会议欢迎 CPC 工作组 2020-2021 年工作报告。
52. 全体会议欢迎接纳卡塔尔国、吉尔吉斯共和国和莫桑比克共和国为金伯利进程的与会者。
53. 全体会议注意到乌兹别克斯坦共和国对加入金伯利进程证书制度的兴趣和承诺。
54. 全体会议通过了关于接纳金伯利进程新观察员问题单的行政决定，这将成为金伯利进程独立观察员申请人相关资料的基本数据收集文件，对参与和主席委员会处理申请进行审查和评估时提供便利条件。
55. 全体会议注意到，尽管金伯利进程主席与参与和主席委员会分别定期采取后续行动，印度尼西亚在统计上仍然不遵守规定。全体会议同意，给予印度尼西亚向金伯利进程作出回应的机会，在六个月之内，从通过这一最后公报开始，即 2021 年 11 月 12 日。
56. 全体会议重申，参与和主席委员会承诺执行 2005 年参与委员会关于不遵守统计情况的准则行政决定。
46. 全体会议欢迎大不列颠及北爱尔兰联合王国成为参与和主席委员会（CPC）临时成员。

58. 全体会议欢迎俄罗斯联邦担任 2022 年参加和主席委员会的下任主席国。

规则和程序委员会（CRP）

59. 全体会议欢迎规则和程序委员会 2020-2021 年工作报告。

60. 全体会议通过了 CRP 提议的关于闭会期间会议和全体会议及其特设工作组和附属机构会议议事规则的最新行政决定。

61. 全体会议欢迎俄罗斯和博茨瓦纳在 2020 年联合提出并在 CRP 和 WGM 联席会议上讨论的关于支持负责任钻石采购原则作为最佳做法的宣言（《Frame7》）。

62. 全体会议欢迎 CRP 决定在 2022 年开始征集担任委员会主席和副主席志愿者申请文件。

63. 全体会议欢迎接纳大不列颠及北爱尔兰联合王国为 CRP 临时成员。

64. 全体会议欢迎在核心文件方面所取得的进展，由此几场专题会议提前结束。全体会议指出，由欧盟领导的这项工作将在 CRP 内的核心文件分组中继续进行。

65. 全体会议欢迎在由欧盟牵头的核心文件《冲突钻石》定义问题分组范围内开展的广泛工作，从而可以向前迈出重要的一步。全体会议请即将上任和未来的金伯利进程主席、所有金伯利进程参与者和观察员在下一个审查周期中向前推进这些努力，注意到 2021 年金伯利进程主席和 2018 年金伯利进程主席在 2021 年 11 月 11 日分发的信中已经完成并反映的工作。