



## **DECLARACIÓN DE WASHINGTON SOBRE LA INTEGRACION DEL DESARROLLO DE LA EXPLOTACION MINERA ARTESANAL Y A PEQUEÑA ESCALA DE DIAMANTE CON LA EJECUCION DEL PROCESO DE KIMBERLEY**

### **RESUMEN**

Con el fin de fortalecer los controles internos en la producción de los países con importantes sectores de explotación minera artesanal y a pequeña escala (ASM) de diamante, el Proceso de Kimberley necesita aprovechar el trabajo de la comunidad. Como se indicó en la Declaración de Moscú de 2005 sobre la mejora de los controles internos de la producción de diamantes aluviales, mejor trazabilidad, regulación y ejecución son necesarias.

Cada vez más, la seguridad económica, la regulación formal y el desarrollo sostenible de los actores del ASM también son reconocidos como herramientas necesarias para poner los diamantes en bruto en las cadenas legítimas de custodia.

El grupo de trabajo sobre la producción artesanal de diamantes de aluvión (WGAAP) se ha centrado en estas cuestiones en los últimos años y ha concluido que hay mucho que el PK puede hacer para apoyar estos esfuerzos.

En junio de 2012, paralelamente, entre las reuniones del PK, la agencia estadounidense para el desarrollo internacional (USAID), la Iniciativa de Desarrollo de Diamantes (DDI) y el Banco Mundial organizaron una Conferencia para “mejorar el potencial de desarrollo de la explotación minera artesanal y a pequeña escala”.

Basándose en trabajos anteriores, los participantes de la Conferencia desarrollaron una serie de ideas para integrar los objetivos de desarrollo con la ejecución del PK, incluido el establecimiento de un foro de acción minera (FAM) para complementar los esfuerzos del WGAAP y de la Iniciativa de Desarrollo del Diamante (DDI).

El concepto de un FAM, que serviría como una ventanilla única para asistencia técnica, capacitación y equipos de minería que se accedía por los gobiernos productores de diamante y las comunidades mineras artesanales, debe ser explorado más.

Reconociendo que en sí misma, no es una institución de desarrollo, el PK fomenta la adopción de una serie de mejores prácticas para facilitar la mejor integración de los principios de desarrollo económico y las acciones en el sector de la ASM y la ejecución del PK. Además, una sección se debe agregar a los informes anuales de los participantes del PK, describiendo los esfuerzos de desarrollo en el sector de la ASM, incluyendo las mejores prácticas y lecciones aprendidas.

### **FONDO**

La explotación minera artesanal y a pequeña escala de diamantes representa aproximadamente el 25 por ciento del comercio de diamantes en bruto del mundo. El sector de la ASM presenta desafíos a iniciativas como el Proceso de Kimberley porque a menudo opera fuera de la economía formal y así escapa a los

controles internos que forman uno de los pilares del Proceso de Kimberley. En respuesta a este problema, el Plenario de Moscú de 2005 del Proceso de Kimberley adoptó una declaración sobre “la mejora de controles internos sobre la producción de diamantes aluviales”.

La Declaración de Moscú contenía una serie de recomendaciones para mejorar la trazabilidad de la producción artesanal de la mina a la exportación, regular y formalizar la minería artesanal y el comercio de diamantes aluviales, combatir el tráfico ilícito transfronterizo y alentar a los mineros artesanales para pasar a la economía formal.

La Declaración de Moscú también recomienda que los participantes del PK y la comunidad de donantes apoyan el establecimiento de los procedimientos de trazabilidad eficaz, promueven la formalización de la minería artesanal y apoyan los esfuerzos regionales para abordar el comercio transfronterizo de diamantes en bruto.

Los participantes en la Plenaria de Moscú también formaron el subgrupo de trabajo sobre la producción artesanal de diamantes de aluvión (WGAAP), con el objetivo de promover los controles internos más efectivos en la producción y el comercio de diamantes aluviales. El WGAAP entonces se convirtió en un grupo de trabajo autónomo durante la sesión plenaria de Botsuana en 2006.

Mejores controles internos ayudan a asegurar que sólo los diamantes en bruto producidos y comercializados de conformidad con la legislación nacional y el esquema de certificación del Proceso de Kimberley (Kimberley) entran en el comercio legítimo. El WGAAP, dirigido por Angola como Presidente, ha participado en discusiones amplias sobre cómo asegurar que el control interno se mejora en el sector artesanal y que se mejore el desarrollo en general.

## **CONFERENCIA DE DESARROLLO DE JUNIO DE 2012**

Paralelamente a la conferencia de 2012 del PK en Washington, D.C., USAID, la Iniciativa de Desarrollo de Diamantes y el Banco Mundial organizaron una conferencia llamada: “Mejorar el potencial de desarrollo de la producción minera artesanal y a pequeña escala”.

El principio organizador de la Conferencia fue que, con el fin de mejorar los controles internos en la producción de los países con importantes sectores ASM y construir el potencial de desarrollo de la minería artesanal de diamante, los participantes del Proceso de Kimberley y los observadores deben examinar maneras de aprovechar el trabajo de desarrollo de la comunidad para reducir el carácter informal y la precariedad de la explotación minera artesanal y a pequeña escala.

Mientras que la aplicación, regulación y mejor seguimiento son absolutamente necesarios, una mayor seguridad económica y el desarrollo sostenible son objetivos igualmente importantes si los diamantes en bruto deben ser traídos en las cadenas legítimas de custodia y los mineros artesanales tienen que mover a la economía formal.

El Proceso de Kimberley no tiene el mandato, los medios, los recursos o la experiencia para ampliar su papel en el desarrollo. Sin embargo, la Conferencia demostró que ya hay un número de organizaciones involucradas en el desarrollo sostenible del sector ASM con que el KP y sus participantes podrían colaborar útilmente.

Estos incluyen, entre otras cosas, los organizadores de la Conferencia: Derechos de propiedad y desarrollo artesanal de diamantes (PRADD) de la USAID, que está trabajando para garantizar los derechos de

propiedad aplicables a los mineros artesanales en la República Centroafricana y Liberia; la Iniciativa de Desarrollo de Diamante, que ha estado trabajando para registrar a los mineros artesanales y establecer normas éticas que se aplicarían a los diamantes de los mineros artesanales; y el Departamento de energía sostenible, aceite, gas y minas del Banco Mundial (SEGOM) que está desarrollando estrategias para hacer frente a algunos de los retos sociales y ambientales del ASM.

Los países productores están tomando iniciativas. Están adoptando sus propias estrategias para fomentar el desarrollo sostenible con el fin de traer su ASM en el sector formal. Brasil y Liberia, por ejemplo, han establecido un equipo de trabajo de múltiples interesados, reuniendo a expertos de la sociedad civil junto con los representantes de la industria para ayudar al Gobierno a mejorar la ejecución al nivel nacional y Guinea pilotó un programa donde el gobierno y la sociedad civil cooperaron en el monitoreo de las áreas de producción artesanal.

## **OBJETIVOS DE LA POLÍTICA QUE IMPULSA EL DESARROLLO DEL SECTOR ASM Y MEJORA LA IMPLEMENTACION DEL PK**

Para emplear como base la Declaración de Moscú, el Proceso de Kimberley se anima a buscar maneras de avanzar y profundizar el desarrollo del sector ASM en aras de mejorar la ejecución del PK. Estas maneras incluyen la promoción de los siguientes objetivos de la política:

### **A. Mejorar la formalización de la minería artesanal**

#### *A.1. Reducir tasas y aumentar la accesibilidad de las licencias de explotación minera:*

Los participantes del sector ASM se animan a considerar el establecimiento de políticas que dan muchos incentivos a los actores ASM para formalizar sus operaciones. La formalización del sector ASM incluye una amplia gama de actividades, incluyendo, pero no limitado a: registración y licenciamiento de los mineros y de las concesiones mineras.

Reducir el costo de licenciamiento y extensión de la duración de las licencias ha demostrado que es un incentivo eficaz en muchas partes del mundo minero, incluyendo, recientemente, en la República Democrática del Congo, como se demuestra a través del trabajo de la DDI.

En la República Democrática del Congo y la República Centroafricana, la reducción de la tasa por las licencias ASM realmente aumentó los ingresos a las arcas del Estado, como un gran número de los mineros artesanales entraron en la economía formal.

Animamos a los gobiernos a aumentar también la accesibilidad a las licencias de explotación minera. Las regiones mineras a menudo se encuentran muy lejos de la administración pública y requieren mucho tiempo y costo para alcanzarlas: las infraestructuras de licenciamiento móviles ofrecen una solución parcial.

#### *A.2. Mejorar la recopilación y análisis de los datos*

También como se señala en las recomendaciones de la Declaración de Moscú, los participantes del PK se animan a recopilar los datos demográficos y geográficos en las áreas ASM. Los participantes pueden

considerar el uso de satélites disponibles de análisis para monitorear los sitios de minería artesanal y a pequeña escala.

Un ejemplo de este uso de la tecnología se implementó recientemente con éxito en Ghana. El gobierno de la República Centroafricana también utiliza la tecnología GPS a través del proyecto PRADD para mapear las zonas productoras de diamantes y rastrear la producción y la venta de los diamantes aluviales dentro de un sistema de información geográfica. Otro ejemplo del uso de tecnología para apoyar la ejecución del PK es el proyecto de DDI en la República Democrática del Congo, que recogió la información socio-económica y de ubicación con los localizadores GPS durante el registro de los mineros en el sitio. Este sistema se ha utilizado para rastrear la producción artesanal de diamantes, producir informes socio-económicos y datos de producción y mapear las áreas de la producción minera artesanal de diamantes.

Por último, el Servicio geológico de los Estados Unidos (USGS) ha trabajado en apoyo del PK y sus grupos de trabajo (grupo, WGM) para desarrollar una metodología para la estimación de producción de las zonas de minería artesanal y basada en el análisis de las imágenes satelitales, los datos geológicos y los estudios de campo en varios países. Además, el USGS ha piloteado un programa en Guinea donde el gobierno y la sociedad civil colaboraron para llevar a cabo encuestas y supervisar la producción de las zonas de minería artesanal. Esta información se ha mostrado crítica tanto a los gobiernos y a los mineros artesanales para el desarrollo de sus recursos naturales. El WGAAP podría proporcionar los datos como información sobre la transferencia de fondos o la venta de quilates de aluvión.

### ***A.3. Fortalecer los derechos de propiedad***

Los derechos de propiedad fuertes son una condición necesaria para traer muchas formas de actividad económica en el sector formal y complementar las recomendaciones de la Declaración de Moscú con respecto al establecimiento de sistemas de Catastro eficaz para mantener la información precisa y actualizada en las áreas de producción y licencias de explotación minera.

El proyecto de derechos de propiedad y desarrollo artesanal de diamantes (PRADD) del USAID ha demostrado el valor del fortalecimiento de los derechos de propiedad de los mineros artesanales. La investigación del USAID ha confirmado una relación positiva entre el fortalecimiento de los derechos de propiedad y la reducción de conflictos sobre la propiedad, la conversión de los yacimientos mineros a otros usos económicos y el aumento de ingresos para los mineros artesanales.

En su caso, los participantes del PK se animan a explorar la viabilidad de fortalecer los derechos de propiedad a través de la clarificación, demarcación y documentación de la tierra y de los derechos mineros en conformidad con las leyes nacionales.

### ***A.4. Transparencia financiera y gobernanza***

Los participantes son alentados a reconocer que la transparencia financiera y la buena gobernanza refuerzan que todos los ciudadanos pueden beneficiar de la extracción de diamantes, y todos tienen que participar en la toma de decisiones.

### ***A.5. Capacitar a los mineros artesanales a entablar con compradores e inversionistas***

Ampliar el acceso a los compradores e inversores puede mejorar las vidas de los mineros artesanales, asegurando que más diamantes en bruto entran en la cadena formal de suministro.

Los participantes del sector ASM se animan a establecer los marcos jurídicos que permiten a los mineros artesanales o cooperativas a comercializar su producción de diamantes directamente en el mercado internacional y de manera compatible con las disposiciones de Kimberley.

Capacitación en valoración de diamante, gestión empresarial y administración puede empoderar a los mineros a trabajar mejor con inversores nuevos y alternativos, y esto beneficiando indirectamente a las autoridades fiscales y normativas del gobierno participante.

#### ***A.6. Ampliar el acceso a los insumos mineros***

Ampliar el acceso a los insumos mineros puede fomentar la formalización del sector ASM. Experiencias en la República Centroafricana han demostrado que pueden disponerse de equipos de una manera sostenible y rentable a través de los grupos de alquiler de equipos.

Los mineros artesanales se pueden proporcionar las habilidades necesarias de formación, lo que les permite formular un plan de negocio, alquiler y mantener los equipos de minería.

Esta estrategia ha demostrado ser eficaz en alentar los mineros artesanales a inscribirse formalmente mientras que proporciona un medio para superar las limitaciones de capital e introducir competencias críticas del negocio. Además, los miembros de WGAAP han sido proporcionados por DDI con un extenso estudio sobre la mecanización de la minería artesanal de diamantes.

### **B. MEJORAR LAS CONDICIONES SOCIALES EN LAS COMUNIDADES ASM**

#### ***B.1. Apoyo complementario de los medios de subsistencia en las comunidades ASM***

Es imprescindible que los participantes del PK enfatizen la importancia de diversificar las fuentes de generación de ingresos en las comunidades ASM.

Los participantes deberían alentar a las comunidades mineras artesanales para diversificar ingresos y desarrollar estrategias de subsistencia complementaria.

Un ejemplo de tal diversificación se encuentra en la República Centroafricana, donde un gran número de mineros, que trabajan con el proyecto PRADD, ha convertido a pozos mineros agotados en granjas y huertas para rematar ingresos y hacer uso de la tierra que de lo contrario habría sido abandonada.

#### ***B.2. Capital de trabajo y organización***

El sector de la minería artesanal está plagado con la desorganización y los conflictos sociales, tornando a los excavadores vulnerables a muchos tipos de influencia externa negativa.

Se recomienda que haya esfuerzos para identificar nuevas formas de organización y proporcionar el capital de trabajo que los excavadores necesitan. La micro finanza debe ser explorada.

Para arraigar este tipo de iniciativas, las organizaciones de desarrollo con experiencia en este campo deben participar en el sector, consistente con los objetivos del Proceso de Kimberley.

#### ***B.3. Mitigar los daños al medio ambiente***

Es importante considerar las consecuencias ambientales de la minería artesanal.

Los participantes son alentados a promover las mejores prácticas en gestión ambiental y la restauración de los sitios de minería artesanal y a pequeña escala y apoyar a los mineros artesanales en programas de mitigación y recuperación ambiental durante y después del cierre de las minas en conformidad con las leyes nacionales.

#### ***B.4. Armonización de los marcos legales***

Los ministerios de silvicultura, agua, minería, agricultura, las agencias de Parque Nacional y las comisiones de planificación del uso de la tierra, todos tienen algunas funciones jurisdiccionales con respecto del ASM. Sin embargo, hay a menudo poca coordinación entre los sectores. Como resultado, las políticas a menudo se contradicen, o trabajan con objetivos contradictorios.

Los participantes son alentados a armonizar las leyes, los reglamentos y códigos en los sectores pertinentes con el fin de coordinar la gestión del sector ASM y garantizar que la minería artesanal no se deslice a través de los agujeros legislativos.

#### ***B.5. Salud al trabajo y seguridad de los trabajadores***

La salud y la seguridad de los trabajadores en los sitios mineros artesanales y aluviales suelen ser muy inferior a la que se ve en las zonas mineras industriales de diamante.

Los participantes son alentados a esforzarse por reducir al mínimo las amenazas de seguridad y salud a través de programas específicos orientados hacia el sector ASM.

Deben compartir las mejores prácticas en gestión de la seguridad y salud al trabajo. También se les anima a monitorear posibles riesgos, lesiones y fatalidades en los sitios de minería artesanal y tomar medidas de prevención y protección en conformidad con las leyes nacionales.

Promoción de la equidad de género y protección de los niños

Las mujeres y los niños pueden ser particularmente un peligro dentro del sector ASM. Los participantes son alentados a promover la equidad de género y fortalecer los esfuerzos para garantizar los derechos de las mujeres, la igualdad del acceso a la tierra, la educación, el crédito y los programas de capacitación.

Los participantes se les animan a proteger a los niños según estándares laborales reconocidos internacionalmente y que hagan todo en su poder para eliminar el trabajo infantil en toda la cadena de producción artesanal de diamantes.